

DELIBERAZIONE N. 398 DEL 24/04/2025	
OGGETTO: Impignorabilità di somme e fondi delle Aziende Sanitarie e degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico, ai sensi del D.L. 18/01/1993 N. 9, Art. 1 Comma 5, convertito nella L. 18/03/1993 N. 67 - 1-2-3-4 trimestre 2025	
Esercizi/o e conto 2025 Centri/o di costo . - Importo presente Atto: € . - Importo esercizio corrente: € . Budget - Assegnato: € . - Utilizzato: € . - Residuo: € . Autorizzazione n°: . Servizio Risorse Economiche: Giovanna Evangelista	STRUTTURA PROPONENTE UOC Risorse Economiche e Bilancio Il Dirigente Responsabile Giovanna Evangelista Responsabile del Procedimento Livio Cardelli L'Estensore Antonietta Sani Proposta n° DL-361-2025
PARERE DEL DIRETTORE SANITARIO Positivo Data 22/04/2025 IL DIRETTORE SANITARIO f.f. Costanza Cavuto	PARERE DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO Positivo Data 22/04/2025 IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO f.f. Giovanna Evangelista
Parere del Direttore Scientifico IRE f.f. Giovanni Blandino data 18/04/2025 Positivo Parere del Direttore Scientifico ISG Maria Concetta Fagnoli data 22/04/2025 Positivo	
La presente deliberazione si compone di n° 7 pagine e dei seguenti allegati che ne formano parte integrante e sostanziale:	

Il Dirigente della UOC Risorse Economiche e Bilancio

Visto	il decreto legislativo 30.12.1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;
Visto	il decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288;
Vista	la legge regionale 23 gennaio 2006, n. 2;
Visto	l'Atto Aziendale adottato con deliberazione n. 153 del 19/02/2019 ed approvato dalla Regione Lazio con DCA n. U00248 del 02/07/2019, modificato ed integrato con la delibera n. 1254 del 02/12/2020, n. 46 del 21/01/2021 e n. 380 del 25/03/2021, approvato dalla Direzione Salute ed integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio con Determinazione n. G03488 del 30.03.2021;
Visto	il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00015 del 12 Febbraio 2025, avente per oggetto: "Nomina del Direttore Generale dell'Azienda Locale dell'IRCCS Istituti Fisioterapici Ospitalieri (Art. 8 comma 7bis, della legge regionale 16 giugno 1994, n. 18 e s.m.i)";
Visto	il Decreto del Ministero della Salute del 20 giugno 2024 di conferma e riconoscimento del carattere scientifico dell'IRCCS di diritto pubblico a Istituti Fisioterapici Ospitalieri (IFO relativamente alla disciplina di "oncologia" per l'Istituto Nazionale Tumori Regina Elena (IRE) e della disciplina di "dermatologia" per l'Istituto Santa Maria e San Gallicano (ISG);
Vista	la Deliberazione n. 160 del 18 Febbraio 2025 di presa d'atto dell'insediamento del Direttore Generale dell'IRCCS Istituti Fisioterapici Ospitalieri Dott. Livio De Angelis ;
Viste	le Deliberazioni n. 367 del 23/04/2024 e n. 263 del 18/03/2025 con le quali sono stati nominati rispettivamente la Dott.ssa Costanza Cavuto quale Direttore Sanitario f.f. degli Istituti Fisioterapici Ospitalieri e la Dott.ssa Giovanna Evagelista quale Direttore Amministrativo f.f.;
Premesso	che l'art. 1, comma 5, del D. L. 18/01/1993 n. 9, convertito nella Legge 18/03/1993 n. 67, sancisce l'impignorabilità delle somme dovute a qualsiasi titolo alle Aziende Sanitarie, nonchè agli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico, <i>"nei limiti degli importi corrispondenti agli stipendi ed alle competenze comunque spettanti al personale dipendente o convenzionato, nonché nella misura dei fondi a destinazione vincolata essenziali ai fini dell'erogazione dei Servizi Sanitari definiti con Decreto del Ministro della Sanità, di concerto con il Ministro del Tesoro, da emanare entro</i>

due mesi dalla data di entrata in vigore della Legge di conversione del presente Decreto”;

Visto che il Decreto 15/10/93 del Ministero della Sanità di concerto con il Ministero del Tesoro individua i seguenti Servizi Sanitari essenziali i cui fondi sono determinati a destinazione vincolata:

- Assistenza medico – generica e pediatrica di base;
- Assistenza medico – specialistica convenzionata interna;
- Assistenza ospedaliera pubblica e convenzionata obbligatoria;
- Assistenza farmaceutica;

Considerato che gli I.F.O., in quanto I.R.C.C.S. rientrano nella predetta normativa esercitando con continuità attività di assistenza ospedaliera pubblica;

Viste le Leggi Regionali n. 18 e n. 19 del 16 giugno 1994;

Vista la Legge Regionale n. 45 del 31/10/1996;

Rilevato che la correlazione delle voci di bilancio ai servizi sanitari essenziali definiti dall’art. 1, comma 5, del D. L. 18 gennaio 1993, n. 9, convertito in Legge 18 marzo 1993, n. 67, e dal D. M. Sanità del 15 ottobre 1993, ha riportato ad enucleare i seguenti conti dal bilancio aziendale:

- Acquisto di beni sanitari e non sanitari
- Acquisto Servizi Sanitari
- Manutenzioni e riparazioni
- Godimento beni di terzi
- Costo del personale
- Organi Aziendali (Oneri diversi di gestione)
- Imposte e tasse

Considerato che tali importi risultano insufficienti a garantire tutti i pagamenti, occorre procedere all’individuazione dei fondi essenziali al fine di evitare che l’I.R.C.C.S. I.F.O. sia esposta al rischio di azioni di pignoramento esecutive che potrebbero talvolta anche determinare l’interruzione di pubblico servizio

Vista la sentenza n. 285/1995 della Corte Costituzionale, che ha dettato una disciplina positiva riguardo la non sottoponibilità ad esecuzione forzata delle somme destinate alle Aziende Sanitarie e agli I.R.C.C.S, ai fini sopracitati, nel senso che:

- Le Aziende Sanitarie e gli I.R.C.C.S. devono adottare trimestralmente una deliberazione che giustifichi, preventivamente, le somme ed i fondi ai fini indicati dalla Legge 18/03/93 n. 67 e dal D.M. Sanità e Tesoro del 15/10/93;

- Dall'adozione del provvedimento le predette Strutture non dovranno emettere mandati a titolo diverso da quello vincolato se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data di deliberazione di impegno da parte dell'Ente, fatte salve disposizioni a carattere d'urgenza indispensabili a garantire la continuità delle prestazioni dell'Ente;

- Ritenuto necessario pertanto, al fine di evitare l'esecuzione forzata delle somme a destinazione vincolata, predisporre il provvedimento trimestrale secondo le indicazioni contenute nella richiamata sentenza della Corte Costituzionale n. 285/1995. al fine di evitare l'esecuzione forzata delle somme a destinazione vincolata;
- Considerato che per il 1,2,3,4 Trimestre 2025 si prevedono entrate pari ad € 65.520.748,00 a trimestre;
- Considerato che tali risorse risultano del tutto insufficienti a fronteggiare il fabbisogno trimestrale di cassa dell'Azienda, dal momento che le spese relative ai servizi sanitari essenziali per il 1,2,3,4 Trimestre 2025 si prevedono essere le seguenti:

Acquisti di beni sanitari e non sanitari	24.440.405,00
Acquisti di servizi sanitari	11.656.804,00
Manutenzioni e riparazioni	2.852.250,00
Godimento beni di terzi	585.486,00
Costo del personale	22.797.003,00
Organi Aziendali (oneri diversi di gestione)	387.500,00
Imposte e tasse	1.607.900,00
TOTALE	65.520.748,00

Per un totale complessivo di € 65.520.748,00 a trimestre

- Ritenuto pertanto che le somme assoggettabili a pignoramento sono pari a € 0 (zero) in quanto le spese necessarie finalizzate all'erogazione dell'assistenza sanitaria di cui al prospetto sopra riportato superano la previsione di disponibilità liquida per il trimestre di riferimento del presente atto;
- Atteso che l'anticipazione bancaria concessa, allo stato non copre tutto il fabbisogno corrente, e che i debiti verso i fornitori registrano un insoluto per gran parte del fatturato presentato;
- Attestato che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo e utile per il servizio pubblico, ai sensi della Legge 14 gennaio 1994 n. 20 art. 1 e successive modifiche, nonché alla stregua dei

criteri di economicità e di efficacia di cui alla legge 7 agosto 1990 n. 241 art. 1, primo comma, come modificata dalla legge 11 febbraio 2005, n. 15;

Propone

per i motivi di cui in premessa, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto e che si intendono integralmente confermati di:

1. di quantificare e veicolare gli importi relativi alle entrate previste nel 1,2,3,4 trimestre 2025, fino a corrispondenza degli importi di seguito riportati per un totale complessivo di € 65.520.48,00 così come specificati;

Acquisti di beni sanitari e non sanitari	24.440.405,00
Acquisti di servizi sanitari	11.656.804,00
Manutenzioni e riparazioni	2.852.250,00
Godimento beni di terzi	585.486,00
Costo del personale	22.797.003,00
Organi Aziendali (Oneri diversi di gestione)	387.500,00
Imposte e tasse	1.607.900,00
TOTALE	65.520.748,00

2. di dare atto che le somme sopra indicate sono destinate alle finalità sancite dalla Legge n. 67/1993 e dal D. M. Sanità e Tesoro 15/10/1993, impignorabili ed opponibili ad eventuale esecuzione forzata;
3. di dare atto che le somme assoggettabili a pignoramento sono pari a € 0 (zero) in quanto le spese necessarie finalizzate all'erogazione dell'Assistenza sanitaria di cui al punto 1 superano la previsione di disponibilità liquida per il trimestre di riferimento del presente atto;
4. di non emettere mandati a titoli diversi da quelli vincolati se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento, non appena dovesse ricrearsi liquidità a qualsiasi titolo, fatte salve disposizioni a carattere d'urgenza indispensabili a garantire la continuità delle prestazioni dell'Ente e comunque sempre in ottemperanza delle disposizioni aziendali in vigore;
5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, stante l'urgenza di garantire continuità e certezza all'attività assistenziale, con effetto dal 01/01/2025 al 31/12/2025, e di dare mandato al Servizio Contenzioso affinché la stessa sia notificata all'Istituto Bancario – Unicredit e all'Istituto Poste Italiane S.p.A. a mezzo di ufficiale giudiziario affinché ottemperino

all'obbligo di rispettare il vincolo di impignorabilità delle somme a destinazione vincolata ai sensi della Legge 67/1993, così come specificato nel presente provvedimento.

Il Dirigente della UOC Risorse Economiche e Bilancio

Giovanna Evangelista

Il Direttore Generale

- Visto il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.;
- Vista la legge regionale 23 gennaio 2006 n. 2;
- Visto il decreto legislativo 16 ottobre 2003 n. 288 e il decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 200 “Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico”;
- Visto l’Atto Aziendale adottato con deliberazione n. 153 del 19 febbraio 2019 ed approvato dalla Regione Lazio con DCA n. U00248 del 2 luglio 2019, modificato e integrato con deliberazioni n. 1254 del 02 dicembre 2020, n. 46 del 21 gennaio 2021 e n. 380 del 25 marzo 2021, approvate dalla Direzione Salute e Integrazione Socio-sanitaria della Regione Lazio, con Determinazione n. G03488 del 30 marzo 2021;
- Visto l’art. 3 comma 6 del D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché l’art. 8 comma 7 della L.R. del Lazio n. 18/94.
- In virtù dei poteri di cui alla delibera IFO n. 160 del 18 febbraio 2025 inerente l’insediamento del Direttore Generale Dott. Livio De Angelis;
- Preso atto che il Dirigente proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo e utile per il servizio pubblico, ai sensi dell’art. 1 della legge 20/94 e s.m.i., nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all’art. 1, primo comma, della legge 241/90, come modificata dalla legge 15/2005.
- Visto il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario Aziendale;
- ritenuto di dover procedere;

Delibera

di approvare la proposta così formulata concernente “ *Impignorabilità di somme e fondi delle Aziende Sanitarie e degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico, ai sensi del D.L. 18/01/1993 N. 9, Art. 1 Comma 5, convertito nella L. 18/03/1993 N. 67 - 1-2-3-4 trimestre 2025* ” e di renderla disposta.

Il Direttore Generale

Dott. Livio De Angelis

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate